**ПРОТОКОЛ**

**совещания финансового управления администрации Петушинского района Владимирской области с главными распорядителями средств**

**районного бюджета и финансовыми органами городских и сельских поселений Петушинского района по результатам внешних проверок годовых**

**отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Владимирской области за 201б год для принятия мер по устранению отмеченных недостатков**

**11 августа 2017 года**

**Место** проведения:

г.Петушки, пл.Советская, д.5

**Время:** начало - 11-00

окончание - 12-00

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:**

Л.А.Дмитриева – начальник финансового управления администрации Петушинского района Владимирской области.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Аникина О.Н. – заместитель начальника финансового управления, начальник отдела бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета финансового управления администрации Петушинского района;

Кушнир Т.В. – председатель контрольно-счётного органа Петушинского района;

Шеина М.В. – начальник контрольно-ревизионного отдела Петушинского района;

финансовые органы поселений, главные распорядители средств районного бюджета - 38 чел.

**Слушали:**

**1. Сообщение начальника финансового управления администрации Петушинского района Л.А.Дмитриеву**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой Владимирской области на основании обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год.

Внешние проверки проводились в муниципальных образованиях, где отсутствуют органы внешнего муниципального финансового контроля, образованные представительными органами местного самоуправления.

В ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год проводилась оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности и проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.11.2010 № 191н (далее - Инструкция), по составу и содержанию.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено 527 нарушений законодательства, в том числе:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств;

- несоблюдение требований по формированию резервного фонда администрации;

- нарушение порядка разработки муниципальных целевых программ;

- нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

-использование бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций на цели, не соответствующие целям их предоставления;

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;

- непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности администраторами средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления годового отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для внешней проверки;

- непредставление отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций;

- нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов муниципальных учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- нарушения при выполнении или не выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления;

- нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики;

- нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации; активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом;

- нарушение порядка приватизации муниципального;

-нарушение требований к раскрытию информации о приватизации муниципального имущества ;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

 непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности администраторами средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления годового отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для внешней проверки.

В ходе внешних проверок обращено внимание органов местного самоуправления и ГРБС на нарушения и недостатки, носящие общий (системный) характер. Так, финансовыми органами и главными администраторами бюджетных средств в отдельных формах и таблицах Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету не соблюдается требуемая структура отображаемых данных, а также не обеспечивается их полнота.

В ряде муниципальных образований в бюджетной отчетности не отражается реальный размер дебиторской задолженности по местным налогам и сборам, что создает предпосылки для искажения бюджетной отчетности, в том числе консолидируемой.

Кроме того, в ф.05031275 В нарушение требований Инструкции отражены налоговые доходы, администратором которых администрация с.п. не является. Данные факты свидетельствуют о нарушении администрацией сельского поселения требований ст. 158, 160.l, 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования и представления бюджетной отчетности муниципального образования.

Сводная бюджетная отчетность с.п. по своему составу не соответствует требованиям Инструкции. Так, не сформированы ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», а также формы и таблицы Пояснительной записки.

Кроме того, проект решения Совета народных депутатов об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год также не был представлен для внешней проверки.

Установлены факты не предоставления главными администраторами доходов бюджетов поселений, например, структурными подразделениями администраций районов отчетности для формирования сводной (консолидируемой) отчетности поселений в нарушение требований Инструкции.

По результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности установлены случаи использования бюджетных ассигнований ***резервных фондов местных администраций*** с нарушениями норм действующего законодательства.

Выявлен факт, свидетельствующий о нецелевом использовании средств резервного фонда администрации, Так, в ноябре 2016 годаиз резервного фонда администрации поселения средства в сумме 56,1 тыс.руб. были выделены на проведение работ по опашке населенных пунктов муниципального образования. Вместе с тем данный вид работ не является непредвиденным. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности является одним из вопросов местного значения поселений, определенных федеральным законодательством. По материалам Счетной палаты Владимирской области прокурором в мае 2017 года внесено представление главе с.п., в отношении него возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По состоянию на 10.07.2017 дело находится на рассмотрении мирового судьи.

Средства из резервного фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций выделялись на основании постановления администрации с.п. на ликвидацию очагов африканской чумы свиней в размере 22,0 тыс.руб., что на 19,7 тыс.руб. меньше, чем отражено в отчете о расходовании средств резервного фонда. Данный факт может свидетельствовать о нарушении администрацией требований ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также положения о порядке расходования средств резервного фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования.

Исполнительно-распорядительным органом с.п. принимались обязательства по проведению мероприятий, направленных на ликвидацию очагов африканской чумы свиней в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что свидетельствует о нарушении администрацией поселения требований п.3 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия получателем бюджетных средств обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств и, соответственно, о нарушении требований ст.162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (превышение бюджетных полномочий в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования, что может повлечь административную ответственность, предусмотренную ст.15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации). Материалы проверки в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты направлены для рассмотрения в прокуратуру Владимирской области. По состоянию на 10.07.2017 дело находится на рассмотрении мирового судьи.

В некоторых поселениях в нарушение ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете на 2016 год средства на формирование резервного фонда администрации не были предусмотрены.

В ходе внешних проверок выявлены нарушения порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества. Так, в

связи с отсутствием разработанных и утвержденных в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.2011 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества на 2016 год провести анализ обоснованности реализации имущества не представляется возможным.

В нарушение норм вышеуказанного Закона не проводилось информационное обеспечение приватизации муниципального имущества. Установлено, что на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) отсутствует информация о продаже нежилого помещения.

Установлены ***нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального******задания*** на 2016 год на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным бюджетным учреждением. Так, в ходе исполнения бюджета в муниципальное задание вносились корректировки в части изменения объема (содержания) муниципальной услуги в натуральном (стоимостном) выражении. При этом, в нарушение требований cт.78.l Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменения в соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключенного администрацией с.п. и Учреждением, не вносились.

Кроме того, Учреждением в нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru не размещено муниципальное задание на оказание услуг (выполнение работ) на 2016 год, а также отчет о результатах деятельности Учреждения. Отмечено, что форма отчета об исполнении муниципального задания, представленного для внешней проверки, не соответствует установленной форме. Данный факт свидетельствует об отсутствии контроля со стороны учредителя Учреждения.

В ходе внешних проверок соблюдения ***законодательства о контрактной системе.*** Установлено, что должностным лицом администрации поселения неправомерно заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту, продляющее срок выполнения работ по строительству универсальной спортивной площадки. По решению Коллегии Счетной палаты Владимирской области данная информация направлена в прокуратуру Владимирской области, которая подтвердила факт нарушения законодательства. По материалам Счетной палаты прокурором района вынесено постановление, рассмотренное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области, по результатам которого должностное лицо органа местного самоуправления привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в размере 20,0 тыс.руб.

Установлен факт нарушения подрядчиком условий реализации муниципального контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном. Так, проектная документация была разработана на 54 дня позже установленного контрактом срока.

В ряде муниципальных образований отмечается **рост задолженности по налоговым платежам** в местный бюджет, а также ее доли в общем объеме налоговых доходов.

Не всеми поселениями региона обеспечен **переход на программный метод планирования расходов,** что не способствуют эффективному использованию бюджетных средств.

**По итогам совещания принято следующее:**

Результаты внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Владимирской области за 201б год принять к сведению с целью обеспечения качественного составления годовых отчетов и недопущения отмеченных недостатков.

Начальник

финансового управления Л.А.Дмитриева

Протокол вела:

заместитель начальника финансового

управления О.Н.Аникина